

УТВЕРЖДЕНО

Заместитель Губернатора Белгородской области – министр образования Белгородской области



А.В. Милёхин

2022 г.

A handwritten signature in blue ink, appearing to be "А.В. Милёхин", is written to the right of the printed name and date.

Министерство образования Белгородской области

(наименование органа ведомственного контроля)

г. Белгород
(место составления акта)

«25» ноября 2022 г.
(дата составления акта)

14-00 часов
(время составления акта)

**Акт проверки
№ 15**

По адресу: г. Белгород, Гражданский проспект, д. 50

На основании: приказа министерства образования Белгородской области от 25 октября 2022 года №3379 «О проведении проверки» была проведена плановая выборочная документарная проверка в отношении областного государственного бюджетного учреждения «Белгородский региональный центр психолого-медико-социального сопровождения» (далее – ОГБУ «БРЦ ПМСС»).

Дата и время проведения проверки:

с «07» ноября 2022 г. 09 час. 00 мин. до «25» ноября 2022 г. 14 час. 00 мин.

Общая продолжительность проверки: 15 рабочих дней

Предметом проверки является: соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Целью проверки является: выявление фактов нарушения субъектом ведомственного контроля законодательных и иных нормативных правовых актов о контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и принятие мер по устранению выявленных нарушений и их дальнейшему недопущению.

Проверяемый период:

- с 1 июля по 31 июля 2021 года – по соблюдению требований законодательства при осуществлении закупок конкурентными способами, объявленных в указанный период;

- с 1 января по 31 декабря 2021 года – по соблюдению требований законодательства при осуществлении закупок неконкурентными способами, объявленных в указанный период.

Акт составлен: министерством образования Белгородской области

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен(ы):

Пересадина С.В.



28.10.2022г.

(фамилия, инициалы, подпись, дата, время)

Лица, проводившие проверку:

Председатель комиссии:

Соковых Елена Николаевна – начальник отдела государственных закупок департамента стратегического прогнозирования и ресурсного обеспечения министерства образования Белгородской области.

Члены комиссии:

Моисеенко Олег Васильевич – начальник отдела правового обеспечения и кадровой политики в образовании министерства образования Белгородской области;

Бережная Алла Николаевна – заместитель начальника отдела государственных закупок департамента стратегического ресурсного обеспечения министерства образования Белгородской области;

Оруджова Лейла Сахибовна – консультант отдела государственных закупок департамента стратегического прогнозирования и ресурсного обеспечения министерства образования Белгородской области;

Оганесян Татевик Оганесовна – консультант отдела государственных закупок департамента стратегического прогнозирования и ресурсного обеспечения министерства образования Белгородской области;

Шевченко Елена Анатольевна – главный финансист-экономист отдела бухгалтерского учета департамента стратегического прогнозирования и ресурсного обеспечения министерства образования Белгородской области.

В ходе проведения проверки были изучены: сведения и документы, размещенные в Единой информационной системе (далее – ЕИС) в сфере закупок, а также сведения и документы, предоставленные учреждением:

- приказ ОГБУ «БРЦ ПМСС» от 01.02.2020 г. №14-ОД «О назначении контрактного управляющего»;

- Положение о контрактном управляющем в системе деятельности областного государственного бюджетного учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Белгородский региональный центр психолого-медико-социального сопровождения» от 03.02.2016 г. (далее – Положение о контрактном управляющем);

- Положение о контрактном управляющем областного государственного бюджетного учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи «Белгородский региональный центр психолого-медико-социального сопровождения» от 10.01.2022 г. (далее – Положение о контрактном управляющем);

- приказ ОГБУ «БРЦ ПМСС» от 21.06.2021 г. №53-ОД «О создании единой приемочной комиссии»;

- план финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД) на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов от 29.01.2021 г.;

- план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- документация о закупках, договоры, заключенные учреждением в проверяемом периоде, а также документы, связанные с исполнением договоров;

- реестр контрактов (договоров), заключенных в 2021 году;

- отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 отчетный год;

- документы, размещенные в сети «Интернет» на официальном сайте Единой информационной системы закупок - www.zakupki.gov.ru, на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях - www.bus.gov.ru (далее – Официальный сайт).

В ходе проведения проверки установлены следующие обстоятельства:

1. В соответствии с требованиями части 2 статьи 38 Закона №44-ФЗ, в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначил должностное лицо, ответственное за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ОГБУ «БРЦ ПМСС», контрактного управляющего. Функции контрактного управляющего возложены на главного экономиста ОГБУ «БРЦ ПМСС» - Глушко А.А.

2. Согласно Положению о контрактном управляющем при исполнении контракта контрактный управляющий обеспечивает приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги; организует проведение экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 39 Закона №44-ФЗ по конкурентным закупкам для приёмки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта создана приёмочная комиссия, которая состоит из трех человек

3. Согласно п.46 Приказа Минфина России от 31.08.2018 №186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» ПФХД утверждается до начала очередного финансового года. В нарушение данного пункта План финансово-хозяйственной деятельности ОГБУ «БРЦ ПМСС» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 29.01.2021 г., после начала очередного финансового года.

Согласно п.15 Приказа Минфина России от 21.07.2011 №86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети «Интернет» и ведения указанного сайта», в случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, информация из которых была ранее размещена на Официальном сайте, учреждение, **не позднее пяти рабочих дней**, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через Официальный сайт уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов. В ходе проведенного анализа данных установлено, что ПФХД опубликован на Официальном сайте с нарушением срока, а именно 17.04.2021 г.

В нарушение части 7 статьи 16 Закона №44-ФЗ план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов должен был быть сформирован и утвержден в течение 10 рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден в системе «АЦК-госзаказ» 11.01.2021 г., размещен в ЕИС 11.01.2021 г.

Таким образом, ОГБУ «БРЦ ПМСС» разместило в единой информационной системе (zakupki.gov.ru) план-график на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов ранее даты опубликования своего ПФХД на официальном сайте для размещения информации о государственных муниципальных учреждениях (bus.gov.ru).

4. В плане-графике на 2021 год для осуществления закупок было предусмотрено 8 225 942,07 руб., из них на осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 6 770 262,07 руб.

36 закупок осуществлялось с использованием электронного маркета (магазин) Белгородской области для «малых закупок» на общую сумму 6 037 786,27 руб., из которых 7 закупок не состоялось.

Всего в 2021 году ОГБУ «БРЦ ПМСС» с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключено 83 контракта на общую сумму 6 728 315,98 руб., в том числе:

- по п.4 ч.1 ст.93 заключено 64 контракта на сумму 1 916 227,51 руб.;
- по п.5 ч.1 ст.93 заключено 19 контрактов на сумму 4 812 088,47 руб.;

В соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ закупки товара, работы или услуги осуществлены на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик осуществил на основании настоящего пункта, не превышает два миллиона рублей.

В соответствии с п.5 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ закупки товара, работы или услуги осуществлены на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик осуществил на основании настоящего пункта, не превышает пять миллионов рублей.

В проверяемом периоде Заказчиком для обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), применялись метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), тарифный метод, проектно-сметный метод.

В контрактах, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включены условия о предмете и цене, сроке поставки (выполнения работ, оказания услуги), ответственность сторон контракта.

Поставленный товар, выполненные работы, оказанные услуги своевременно и достоверно отражаются в документах учета (в товарных накладных, счетах на оплату, УПД), при этом приемка результатов исполнения контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) оформляются документом о приемке товара (работы, услуги). Приемка товара (работы, услуги) осуществляется на основании актов о приеме-передачи, сопроводительных документов (товарная накладная, счет на оплату, УПД). По каждой закупке контрактным управляющим составлено заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, проведенной заказчиком собственными силами.

Оплата по заключенным контрактам Заказчиком произведена в установленные сроки, что подтверждается соответствующими платежными поручениями.

В частности, контракт от 03.08.2021 г. № 762203 на выполнение текущего ремонта помещений нежилого здания (внутренние работы) по адресу: г. Белгород, ул. Привольная, д.1 на сумму 599 999,47 руб. заключен с ООО «РусПроект» в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ. Для определения объема работ ОГБУ «БРЦ ПМСС» была составлена дефектная ведомость. Также для определения стоимости текущего ремонта был применен метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) – собраны 4 коммерческих предложения от потенциальных подрядчиков, проектно-сметный метод – составлен локальный сметный расчет. Достоверность определения сметной стоимости объекта подтверждена положительным заключением государственным автономным учреждением Белгородской области «Управление государственной экспертизы», которое составлено в рамках контракта на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости от 01.07.2021 г. № 669-С-21. Согласно условиям контракта дата окончания выполнения работ – 15.09.2021 г. Акт приемки выполненных работ был подписан 07.09.2021 г., контракт исполнен надлежащим образом в установленный срок. Оплата по контракту

произведена в срок – в течение 10 календарных дней (платежное поручение от 17.09.2021 г. № 464973).

5. В 2021 году в рамках реализации проектов «Разработка и внедрение единой модели оказания психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи в образовательных организациях области», «Создание регионального ресурсного центра для детей с РАС и другими ментальными нарушениями» и мероприятий государственной программы Белгородской области «Обеспечение безопасности населения и территорий Белгородской области» заказчиком был заключен 21 контракт с единственным поставщиком:

№ п/п	№ контракта	Дата контракта	Контрагент	Предмет контракта	Сумма контракта, руб.	Срок действия контракта
1	2	3	4	5	6	7
Контракты в рамках реализации проекта «Разработка и внедрение единой модели оказания психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи в образовательных организациях области»						
1	781911	11.08.2021	ИП Холяпина А.В.	Поставка техники	341 994,00	11.08.2021-25.09.2021
2	785013	11.08.2021	ООО "Группа "СитиКей"	Поставка специализированного оборудования	377 400,00	11.08.2021-31.12.2021
3	781577	10.08.2021	ООО "Стерлинг"	Поставка мебели	486 000,00	10.08.2021-10.10.2021
4	781751	10.08.2021	ООО ТД "Нармада"	Поставка мебели для сидения	313 900,00	10.08.2021-10.10.2021
5	785227	11.08.2021	ООО "ИнфоЦентр"	Поставка аппаратурных методик	240 000,00	11.08.2021-25.09.2021
6	785385	11.08.2021	ООО "Глобус"	Поставка программно-дидактических методик	298 800,00	11.08.2021-25.09.2021
7	785605	11.08.2021	ООО "Группа "СитиКей"	Поставка интерактивного логопедического зеркала	270 000,00	11.08.2021-25.10.2021
8	785679	11.08.2021	ИП Малков Д.В.	Поставка интерактивного пола	259 700,00	11.08.2021-25.09.2021
9	11760	23.11.2021	ИП Комаров С.С.	Поставка учебно-методических и наглядных пособий	93 324,00	23.11.2021-31.12.2021
Контракты в рамках реализации проекта «Создание регионального ресурсного центра для детей с РАС и другими ментальными нарушениями»						
1	801141	18.08.2021	ООО "Управление ИТ"	Поставка техники	199 000,00	18.08.2021-10.10.2021
2	801364	18.08.2021	ИП Малков Д.В.	Поставка интерактивного пола	128 900,00	18.08.2021-25.09.2021
3	801603	18.08.2021	ИП Комаров С.С.	Поставка	255 000,00	18.08.2021-

№ п/п	№ контракта	Дата контракта	Контрагент	Предмет контракта	Сумма контракта, руб.	Срок действия контракта
1	2	3	4	5	6	7
				мультимедийного образовательного интерактивного коррекционно-развивающего логопедического стола		25.10.2021
4	799646	17.08.2021	ООО "Стерлинг"	Поставка мебели	339 000,00	17.08.2021-10.10.2021
5	801735	18.08.2021	ООО "Неллия Плюс"	Поставка сенсорной комнаты	296 670,00	18.08.2021-31.10.2021
6	805156	18.08.2021	ИП Комаров С.С.	Поставка специализированного оборудования	359 521,00	18.08.2021-25.10.2021
7	799960	18.08.2021	ИП Громова Е.А.	Поставка мебели для сидения	145 500,00	18.08.2021-10.10.2021
8	1248677	09.12.2021	ООО "Стерлинг"	Поставка логопедического стола	26 700,00	09.12.2021-31.12.2021
9	1248676	09.12.2021	ООО "СевИнфоТех"	Поставка рециркулятора	16 660,00	09.12.2021-31.12.2021
10	13916	15.12.2021	ИП Комаров С.С.	Поставка учебно-методических и наглядных пособий	103 020,00	15.12.2021-31.12.2021
Контракты в рамках реализации мероприятий государственной программы Белгородской области «Обеспечение безопасности населения и территорий Белгородской области» Конкурс социальных инициатив						
1	26-08	26.08.2021	ООО "ДНС Ритейл"	Поставка призов в рамках проведения конкурса социальных инициатив среди несовершеннолетних, направленного на защиту прав и интересов детей	45 000,00	26.08.2021-02.10.2021
2	811802	27.08.2021	ИП Кавылин Виктор Васильевич	Оказание полиграфических услуг	900,00	27.08.2021-04.10.2021

ОГБУ «БРЦ ПМСС» осуществляло закупки товаров на основании смет расходов на реализацию мероприятий, утвержденных приказами департамента образования.

6. В период с 1 июля по 31 июля 2021 года заказчиком не осуществлялись закупки конкурентными способами.

7. Согласно статье 34 Закона №44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, за исключением случаев контрактов, заключенных с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией. Данное условие в контрактах, заключенных ОГБУ «БРЦ ПМСС», соблюдено.

8. Заказчиком сформирован отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 отчетный год, размещен в ЕИС 29.03.2022 г. согласно требований части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ в установленный срок (до 1 апреля года, следующего за отчетным годом). Объем закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, который обязан был осуществить заказчик в 2021 году, в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона №44-ФЗ должен был составлять не менее 15% совокупного годового объема закупок. В 2021 году в ОГБУ «БРЦ ПМСС» был предусмотрен общий объем финансового обеспечения для оплаты контрактов по закупкам у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере 1 455 680,00 руб. По данным лимитам осуществлена закупка продукции радиоэлектронной промышленности (был объявлен электронный аукцион), участниками которой являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, НМЦК составляла 1 455 680,00 руб. По результатам определения поставщика заключен контракт на сумму 1 441 123,20 руб. Таким образом, доля закупок, осуществленных заказчиком у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2021 году, составила 99%.

Нормы законодательства, которыми руководствовалась комиссия при принятии решения: Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановление Правительства РФ от 30.09.2019 №1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 №1042 (ред. от 02.08.2019) «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. №570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. №1063», Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 №616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», Приказ Минфина России от 21.07.2011 №86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», Приказ Минэкономразвития России от

02.10.2013 №567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», Приказ Минфина России от 30.03.2015 №52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению», Приказ Минфина России от 04.06.2018 №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Приказ Минфина России от 10.04.2019 №55н «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки».

Выявленные по итогам проведения проверки нарушения устранить в срок:


Выводы комиссии о наличии (отсутствии) со стороны лиц, действия (бездействия) которых проверяются, нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок со ссылками на конкретные нормы, нарушение которых было установлено в результате проведения проверки:

- нарушение требований п.46 Приказа Минфина России от 31.08.2018 №186н План финансово-хозяйственной деятельности ОГБУ «БРЦ ПМСС» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден 29.01.2021 г., после начала очередного финансового года;

- нарушение требований п.15 Приказа Минфина России от 21.07.2011 №86н ПФХД опубликован на Официальном сайте с нарушением срока (позднее 5 рабочих дней следующих за днем утверждения ПФХД), а именно 17.04.2021 г.

Прилагаемые к акту документы:

Подписи лиц, проводивших проверку:
Председатель комиссии:

 Е.Н. Соковых

Члены комиссии:

 О.В. Моисеенко

 А.Н. Бережная

 Л.С. Оруджова

 Т.О. Оганесян

 Е.А. Шевченко

С актом проверки ознакомлен(а):

Персадин С.В. 28.11.2022г.
Гушило А.А. 28.11.2022г.

Акт проверки со всеми приложениями получил(а):

Гушило Анастасия Александровна главный экономист

(фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии), должность
руководителя или иного уполномоченного лица заказчика)

«28» ноября 2022 г.

А.И.И.
(подпись)

Пометка об отказе в ознакомлении с актом проверки:

(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)

Сканкопия Акта проверки направлена 30.11.2022 г. на адрес электронной почты ОГБУ
«БРЦ ПМСС»: psy-centr-31@mail.ru.